

第9講 社会問題としての人口

田中重人 (東北大学文学部准教授)

[テーマ] 日本の近代化と「出生力」の社会問題化

1 前回宿題について

こういう課題に関する学習の方向性として、いったん自分で考えたあとで、さまざまな情報源にあたって調べるとよい。

情報源によって大きなばらつきがあることに気付くはず

文献に書いてあることを理解するには、相当の予備知識 (用語の定義、前提となる理論など) が必要になるので、そういうものも調べる。

さらに発展させるには、日本語以外ではどう表現されているかを調べるとよい (同様の問題は日本以外にもあるはず)。

1.1 (1) について

- 出生率の減少
- 出生数の減少
- 子供の数の減少
- 人口に占める子供の割合の減少
- 家庭における子供の数の減少
- 合計特殊出生率が人口置き換え水準を相当期間下回っている状況
- 将来人口の長期的減少

「率」か「数」か? 何を数えるのか? 小さくなることを指すのか、小さいこと自体を指すのか? 理論的背景は?

1.2 (2) について

- 総人口の減少
- 労働力の減少
- 国家の競争力が弱体化
- 経済社会の活力を損ねる
- 経済成長の抑制
- 高齢化
- (社会保障・労働に関して) 現役世代の負担
- 子供同士の繋がりが薄くなる

- 子どもの成長への悪影響
- 地域の過疎化
- 行政サービス水準の低下
- (独身の高齢者の増加による) 介護などの社会的扶養の必要性
- 移民人口の増加

「少子化」の定義とどう対応しているか？ どういう理屈でそうなるといえるのか？ なぜ「問題」だと考えられているのか？ 暗黙に置かれている前提は？

2 ことばの意味・用法を調べる方法

ことばの用例を収集するには、各種資料を検索することが必要になる。

資料の電子化とインターネットでの公開が進んで、この種の検索環境は劇的に改善されてきた。ただし、現在でも、資料の種類によってその度合いが大きくちがう。特に、公的な書きことばは保存・公開されやすいのに対し、私的な話しことばの多くはそもそも記録に残らないことに注意。

公開される資料が増えれば、ちがう系統の用例が出てくる可能性がある。

データベースの例：

国立国会図書館オンライン：<http://ndlonline.ndl.go.jp>

CiNii：<http://ci.nii.ac.jp> (国立情報学研究所)

国会会議録：<http://kokkai.ndl.go.jp> (国立国会図書館)

日本語書き言葉均衡コーパス (BCCWJ)：<http://www.kotonoha.gr.jp/shonagon/> (国立国語研究所)

Google Scholar：<http://scholar.google.com>

Google Books：<http://books.google.com>

新聞記事検索：朝日、毎日、日経、読売各社のデータベースが附属図書館で利用できる (学外からはVPN接続が必要)。<http://www.library.tohoku.ac.jp/search/database.php?t=30> のほか <https://www.tains.tohoku.ac.jp/contents/remote/vpnstudent.html> も参照。

3 「少子化」の出現

現在のところ、発見されているいちばん古い用例は、1980年(国会での政府答弁)。その後、1990年までに、国会で6件、書籍・新聞などで50件程度の用例が出現する。ほとんどは「核家族化」とセット。「都市化」と共起することも多い。

急激な社会構造の変化によりまして、都市化が進んできている。あるいは核家族化、少子化というような家庭の中での変化、さらには非常な経済の成長による この経済の成長自体を否定するわけではございませんけれども、やや物質的な点に気持ちが行き過ぎているのではないかと等々、いろいろな理由があるかと思うわけでございます。

そこで、私どもといたしましては、まず一つはできるだけ若い人たちにやはり集団的な生活になじんでもらう、そしてそのことによってやはり自分のことだけでなく、広く全体のことを考える。あるいはできるだけ公共の方に目を向けるようにするというようなこと等の、やはり方向づけをすることが必要ではなからうかということ強く感じております。

1980年4月8日 第91回国会 参議院文教委員会での文部省社会教育局長答弁

1980年代の新聞にも同様の「少子化」用例がある(坂井 2002)。

- この発言での「少子化」の意味は、上の「解答例」のどれにあたるか?
- 誰が発言しているか?
- 何が問題とされているか?
- 当時の社会的背景は?

4 人口問題としての「少子化」

1992年『国民生活白書』による「少子化」の定義:

我が国の出生率は近年顕著な低下傾向を示しており、先進諸国の中でもとくにめだつたものとなっている。昭和40年代以降の出生数の動向をみると、第2次ベビーブームのピークであった昭和48年の209万人を山にほぼ継続的に減少し、平成3年には122万人となっている。女性が一生のうちに生む子供の数(正確には合計特殊出生率)も減少傾向にあり、平成元年には1.57人、平成3年には1.53人となり、「1.57ショック」といった言葉も生まれている。また、子供のいる世帯の全世帯に占める割合や子供のいる世帯の平均子供数も低下傾向にある。こうした出生率の低下やそれにとまなう家庭や社会における子供数の低下傾向、すなわち少子化の動向とその影響が注目されるようになってきた。 経済企画庁(1992)『国民生活白書 平成4年版』

この1992年『国民生活白書』が行政用語としての「少子化」の初出とされてきた(が、実際にはそれ以前から用例があることは上述のとおり)。

5 人口学による権威づけ

現在わかっている知識からは、「少子化」は行政機関(特に文部省)や教育関連の専門家の間で使われていたものであり、人口学の専門用語として出現した例はない。実際、2002年に日本人口学会が出版した『人口大事典』(培風館)では、「少子化」は、1990年代になって政府が使いはじめた行政用語という位置づけであった。

「少子化」あるいは「少子社会」という言葉が政府の文書で初めて使われたのは、1992年の『国民生活白書』(経済企画庁)である。そこでは、1970年代前半からの出生率低下の(主として)経済的背景を分析し、出生率低下に基づく出生数、子ども数の減少を「少子化」、子どもや若者の少ない社会を「少子社会」と呼んだ。少子化、少子社会はそれ以後、政府が出生率低下問題を取り扱う場合のキーワードとなった。

阿藤誠(2002)「少子化と家族政策」日本人口学会『人口大事典』培風館

しかしこれと同時期に、人口学の専門用語として「少子化」をとりいれる動きもあり、2004年の『少子化社会対策白書』ではそれにしがつた定義が導入される。

人口学の世界では、一般的に、合計特殊出生率が、人口を維持するのに必要な水準(人口置き換え水準)を相当期間下回っている状況を「少子化」と定義している。日本では、1970年代半ば以降、この「少子化現象」が続いている。

内閣府(2004)『少子化社会対策白書 平成16年版』

日本を代表する人口学者が2007年に出版した一般向け新書での定義:

「少子化」とは、新旧世代の間で1対1の人口の置換えができなくなる低い出生率が継続することを言う。 河野稔果 (2007) 『人口学への招待』(中公新書) i ページ

2018年、日本人口学会は新たに『人口学事典』(丸善)を出版した。この事典は、「少子化」は low fertility (= 低い出生力) の意味の日本語での専門用語だという定義を一貫して採用している。

6 英語では

日本政府が法律等を英語に訳す際は declining birthrate (出生率低下) を使っていることが多い。

人口学の研究で、出生力が人口置き換え水準を下回っていることを明示したいときは below replacement fertility あるいは sub-replacement fertility のような表現が使われる。

単に「出生力が低い」という意味では low fertility がよく使われている。

7 論点

- 行政用語の意味変容
- 行政用語から借用した専門用語
- 言及対象の拡大と歴史的範囲の縮小
- 人口現象の他側面(死亡や地域移動)の捨象
- 若者への批判的視線

8 ことばと社会変動

8.1 戦後日本における出生力の変動

大きく5つの期間に区分できる

–1950年代前半: (第一の)人口転換 出生力・死亡率がともに低下して、純再生産率がほぼ1になる

1950年代後半–1970年代前半: 安定期 純再生産率がほぼ1で推移

1970年代後半–1980年代: Below replacement fertility 第1期 純再生産率が1未満になるが、それは晩婚化に伴う一時的な現象と考えられていた

1990年代: Below replacement fertility 第2期 未婚率の増加が長期的問題として認識されるが、出生力の低下の主因は結婚の減少と認識されていた(結婚した人は平均2人程度の子供を持つ)

2000年以降: Below replacement fertility 第3期 結婚した人の平均子供数も減少していることが共通認識に。一方、TFRは若干上昇する

8.2 言説の変遷

この間の代表的な言説は、人口統計にあらわれた変動を少し遅れて反映している。

- 人口学説の上書き機能(古い知識は捨てられる)
- 政治的言説の累積性(古い知識はそのままで、新しい知識が付け加えられていく) 過去の各時期の用法や学説の混在
- 過去の記録・記憶や、統計を解釈するための基礎的な知識はあまり共有されていない

8.3 社会の自己認識と社会変動

合理的な政策形成モデルでは、行為主体（たとえば政府）が収集した統計を精確に分析し、適切な政策を立案し、実施した結果を評価して修正する。

- PDCA: Plan, Do, Check, Act
- EBPM: Evidence-Based Policy Making

しかし実際には、政策形成過程は非合理であることが多い。

- 政策は政治的な過程を通じて創られるので、統計やその分析結果なども、政治的な勢力争いで使われる資源の一部とみなすことができる（資源動員論）
- その過程で参照されるのは分析結果それ自体（コンピュータプログラムやその出力）ではなく、それを切り貼りして書かれた論文やその要約、一般向けプレスリリース、紹介記事、いわゆる「ポンチ絵」などである

9 発展編

計量テキスト分析 (text mining) KH Coder <<http://kncoder.net>>

文献

阿藤誠 (2002) 「少子化と家族政策」日本人口学会『人口大事典』培風館、924-928ページ。

内田健 (2003) 「「少子高齢化」言説で語られないこと」『社会と文化』1: 51-64。 <<http://hdl.handle.net/10191/6051>>

京極高宣・高橋重郷 (編) (2008) 『日本の人口減少社会を読み解く：最新データからみる少子高齢化』中央法規出版。

経済企画庁 (1992) 『国民生活白書 平成4年版』。 <<https://warp.da.ndl.go.jp/info:ndljp/pid/2611509/www5.cao.go.jp/seikatsu/whitepaper/h4/wp-pl92-000i1.html>>

河野稔果 (2007) 『人口学への招待: 少子・高齢化はどこまで解明されたか』(中公新書) 中央公論新社。

国会会議録 (1980) 第91回国会 参議院文教委員会 第6号 (4月8日) <<https://kokkai.ndl.go.jp/#/detail?minId=109115077X00619800408>>

坂井博通 (2002) 「少子化の社会的影響」日本人口学会『人口大事典』培風館、814-819ページ。

新堀通也・加野芳正 (1987) 『教育社会学』玉川大学出版部。

総理府 (1983) 『青少年白書』(昭和57年版)。

内閣府 (2004) 『少子化社会対策白書 平成16年版』 <<https://www8.cao.go.jp/shoushi/shoushika/whitepaper/measures/w-2004/html.h/>>

日本人口学会 (2002) 『人口大事典』培風館。

日本人口学会 (2018) 『人口学事典』丸善。